

Uchwała Nr 825 /2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Adriana Kamedulska - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie** przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Miasta Zielona Góra zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta zakłada dochody w łącznej kwocie 1.165.000.000 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 969.795.033 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 195.204.967 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 1.332.000.000 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 969.462.289 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 362.537.711 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Miasta Zielona Góra przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane wydatki bieżące budżetu nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Planowany budżet Miasta Zielona Góra na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 167.000.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z kredytu bankowego w kwocie 157.000.000 zł oraz z wolnych środków.

Wskazane powyżej źródła sfinansowania deficytu zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2023 rok są prawnie dopuszczalne zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowano przychody budżetowe w łącznej kwocie 187.000.000 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 10.000.000 zł oraz przychody z zaciągniętych kredytów na rynku zagranicznym w wysokości 177.000.000 zł.

Natomiast rozchody zaplanowane w kwocie 20.000.000 zł, w całości przeznaczone zostaną na spłatę otrzymanych zagranicznych pożyczek i kredytów .

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 - 3 ustawy o finansach publicznych - ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 20.000.000 zł. ustalono również limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na: finansowanie planowanego deficytu budżetu Miasta Zielona Góra do kwoty 157.000.000 zł. Ustalono również limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę rat wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 20.000.000 zł

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902). Zaplanowano również następujące rezerwy celowe z przeznaczeniem na:

- wypłatę odpraw emerytalno-rentowych dla pracowników jednostek organizacyjnych miasta 2.500.000,-zł;
- realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych miasta 8.000.000 zł;
- wydatki w ramach budżetu obywatelskiego 6.500.000 zł;
- współfinansowanie projektów z udziałem środków zewnętrznych 1.000.000 zł.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- realizację zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii oraz Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz dochody z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym i wydatki przeznaczone na realizację zadań ujętych w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii oraz Miejskim Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska;
- dochody uzyskane z opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Miasto Zielona Góra i wydatki na utrzymanie przystanków komunikacyjnych oraz budowę, przebudowę i remont: przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Zielona Góra i wiat przystankowych lub innych budynków służących pasażerom, posadowionych na miejscu przeznaczonym do wsiadania i wysiadania pasażerów lub przylegających do tego miejsca, usytuowanych w pasie drogowym dróg publicznych bez względu na kategorię tych dróg,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- wpływy z opłat z tytułu udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów z zasobów powiatowych oraz opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz wydatki budżetu na realizację zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnieniem i zabezpieczeniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu;

- wpływy ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład – Program Inwestycji Strategicznych oraz wydatki budżetu na realizację zadań inwestycyjnych - jak w załączniku nr 13 do projektu uchwały.

W wydatkach budżetu Miasta Zielona Góra zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej – (art. 214 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych).

W celu realizacji uchwały o wyrażeniu zgody przez Radę Miasta Zielona Góra na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zostały wyodrębnione środki na jego realizację.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej wskazano również kwotę 6.500.000 zł, które zaplanowano w projekcie budżetu na 2023 rok jako rezerwę celową z przeznaczeniem na wydatki w ramach budżetu obywatelskiego Miasta Zielona Góra.

Dane zawarte w części normatywnej projektu są zgodne z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego – Prezydenta Miasta Zielona Góra zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, w tym do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 20.000.000 zł oraz do dokonywania zmian w planu dochodów i wydatków budżetu w zakresie wskazanym w przedłożonym do zaopiniowania projekcie, a także upoważnienie do udzielania w roku budżetowym 2023 poręczeń do łącznej kwoty 500.000 zł;

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 1 o dochodach budżetu zaplanowano w rozdziale 90005 otrzymanie środków z państwowych funduszy celowych (w § 2170) w wysokości 30.000 zł, natomiast w załączniku o wydatkach budżetu w/w rozdziale suma wydatków bieżących wynosi 25.000 zł.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej Miasta na 2023 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski