

**UCHWAŁA NR 802 /2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 15 grudnia 2021 r.**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra na lata 2022– 2045 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek,

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających -

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2045.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022- 2045 wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na rok 2022.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są przedsięwzięcia wieloletnie. Prawidłowo określono dla planowanych do realizacji przedsięwzięć wieloletnich limit zobowiązań, przy uwzględnieniu sumy limitów wydatków planowanych w poszczególnych latach ich realizacji.

Z uwagi na to, że w projekcie uchwały w sprawie WPF Miasta Zielona Góra planuje się realizację przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych, w części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF zawarto dla Prezydenta Miasta upoważnienie do zaciągania zobowiązań związanych z ich realizacją, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2022-2045, zawarto dla Prezydenta Miasta Zielona Góra także upoważnienie do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym 2022 i latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W części normatywnej projektu uchwały w sprawie WPF Miasta Zielona Góra na lata 2022-2045 zawarto również dla Prezydenta Miasta upoważnienie wynikające z art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Miasta Zielona Góra, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2022– 2045. Kwota długu Miasta według projektu WPF na koniec 2022 r. wyniesie 487 875 278,61 zł. stanowiąc 46,03% w relacji do planowanych dochodów Miasta na 2022 rok.

Z przedłożonej wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zielona Góra prognozy długu i jego spłaty w latach 2022 – 2045 wynika, iż indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w powyższych latach.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2022	3,71%	6,64%	6,64%	2,93%	X
2023	4,20%	4,81%	4,81%	0,61%	X
2024	4,83%	5,47%	5,47%	0,64%	X
2025	4,60%	5,92%	5,92%	1,32%	X
2026	4,43%	5,42%	5,42%	0,99%	X
2027	5,20%	5,52%	5,52%	0,32%	X
2028	5,20%	5,95%	5,95%	0,75%	X
2029	5,14%	6,49%	6,49%	1,35%	X
2030	4,72%	6,85%	6,85%	2,13%	X
2031	4,19%	7,00%	7,00%	2,81%	X
2032	3,83%	7,35%	7,35%	3,52%	X
2033	3,62%	6,01%	6,01%	2,39%	X
2034	3,19%	5,41%	5,41%	2,22%	X
2035	3,02%	5,25%	5,25%	2,23%	X
2036	2,97%	4,88%	4,88%	1,91%	X
2037	2,92%	4,51%	4,51%	1,59%	X
2038	2,85%	4,14%	4,14%	1,29%	X
2039	2,77%	3,73%	3,73%	0,96%	X
2040	2,71%	3,33%	3,33%	0,62%	X
2041	2,59%	2,92%	2,92%	0,33%	X
2042	2,37%	2,86%	2,86%	0,49%	X
2043	1,86%	2,81%	2,81%	0,95%	X
2044	1,07%	2,77%	2,77%	1,70%	X
2045	0,21%	2,75%	2,75%	2,54%	X

Kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych według średniej 3 letniej w Mieście Zielona Góra przedstawia poniższe zestawienie:

Rok prognozy	Relacja z art. 243 uofp wg średniej 3-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 3-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	3,71%	6,64%	6,64%	2,93%	2,93%
2023	4,20%	4,81%	4,81%	0,61%	0,61%
2024	4,83%	5,47%	5,47%	0,64%	0,64%
2025	4,60%	5,92%	5,92%	1,32%	1,32%

Kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych według średniej 7 letniej w Mieście Zielona Góra przedstawia poniższe zestawienie:

Rok prognozy	Relacja z art. 243 uofp wg średniej 7-letniej			Spełnienie relacji z art. 243 (wg średniej 7-letniej)	
	poz. 8.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1	poz. 8.3	poz. 8.3.1
2022	3,71%	10,49%	10,49%	6,78%	6,78%
2023	4,20%	9,73%	9,73%	5,53%	5,53%
2024	4,83%	8,66%	8,66%	3,83%	3,83%
2025	4,60%	7,09%	7,09%	2,49%	2,49%

Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia powyższej relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki - działając na podstawie art. 7 pkt. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz.1972), który dokonał zmiany art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz.2500). Zatem Prezydent Miasta Zielona Góra zobowiązany jest do 31 grudnia 2021 r. wykonać dyspozycję art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz.1972).

W 2022 r. Miasto Zielona Góra planuje zaciągnąć zobowiązania z tytułu kredytów z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 94.286.787 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 15.713.213 zł.

W przedstawionym projekcie WPF Miasta Zielona Góra na lata 2022-2045 dochowana została we wszystkich latach objętych prognozą relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt WPF jest zgodny z przedłożonym Izbie projektem uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok w zakresie, o którym stanowi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na następujące niezgodności pomiędzy projektem budżetu Miasta Zielona Góra, a projektem WPF Miasta na lata 2022-2045 w zakresie poz. 2.11. projektu WPF- wydatki bieżące różnica – 350 000,00 zł, 2.2. projektu WPF wydatki majątkowe różnica 350 000 zł. , poz. 7.1 projektu WPF różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi 350 000 zł., poz. 9.4 Projektu WPF kwota 13 709 992,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych jednostce samorządu terytorialnego przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Jarosław Kotowski