

**UCHWAŁA NR 800 /2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 15 grudnia 2021 r.**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Jarosław Kotowski - przewodniczący,
2. Joanna Chruściel - członek,
3. Grażyna Radomska - członek,

działając na podstawie art. 13 pkt 3, i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających -

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalnym i prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Zielona Góra projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Prezydent Miasta Zielona Góra wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały.

Dochody budżetowe zostały zaplanowane zgodnie z obowiązującą klasyfikacją budżetową w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej obejmującej działy, rozdziały, paragrafy z podziałem na dochody majątkowe i bieżące.

Wydatki budżetowe zaplanowano również w pełnej szczegółowości klasyfikacyjnej, w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe.

Projekt budżetu Miasta Zielona Góra na rok 2022 r. zakłada dochody w łącznej wysokości 1.059.811.000 zł, natomiast wydatki określono w łącznej kwocie wyższej tj. 1.174.811.000 zł.

Relacja określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych po stronie planu jest zachowana.

Deficyt budżetu w kwocie 115.000.000 zł planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego w kwocie 94.286.787 zł, oraz z wolnych środków w kwocie 4.842.012 zł, a także przychodami z niewykorzystanych środków wynikających z rozliczeń dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 15.871.201 zł.

W projekcie budżetu Miasta Zielona Góra ustalono przychody w kwocie 130.713.213, zł. Rozchody budżetu ustalono w kwocie 15.713.213 zł.

Projekt uchwały budżetowej zawiera elementy wymienione w art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Załączniki do projektu uchwały budżetowej zostały sporządzone, zgodnie z art. 214 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Miasta Zielona Góra oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego – Zakładu Gospodarki Mieszkaniowej.

W projekcie budżetu Miasta Zielona Góra ustalono wydatki jednostek pomocniczych planowane do realizacji w ramach funduszu sołeckiego w kwocie 911 630 zł.

Ustalono plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami.

W projekcie uchwały budżetowej, w części normatywnej określono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 1 710 000 zł i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w wysokości 2 011 000 zł.

Dochody i wydatki związane z realizacją zadań ujętych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych Miasta Zielona Góra na rok 2022 zostały w projekcie uchwały budżetowej określone w planie dochodów i wydatków budżetu oraz w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej - zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie. Określono również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyodrębniono również dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określono planowaną kwotę wydatków na zadania z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok zaplanowano, że system gospodarki odpadami będzie deficytowy. Kwota różnicy pomiędzy dochodami pochodzącymi z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a wydatkami na zadania w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi wynosi 499 010 zł. Powyższa sytuacja wymaga aby Rada Miasta Zielona Góra podjęła uchwałę o dopłacie do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o której stanowi art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 888). Uchwała, o której mowa wyżej powinna zostać podjęta najpóźniej wraz z uchwaleniem uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra w części normatywnej wyodrębniono również dochody uzyskane z opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest Miasto Zielona Góra i wydatki na utrzymanie przystanków komunikacyjnych oraz budowę, przebudowę i remont: przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Zielona Góra i wiat przystankowych oraz innych budynków służących pasażerom, posadowionych na miejscu przeznaczonym do wsiadania i wysiadania pasażerów lub przylegających do tego miejsca, usytuowanych w pasie drogowym dróg publicznych bez względu na kategorię tych dróg, w kwocie 365 000 zł oraz wydatki na zadania związane z utrzymaniem przystanków przez Miejski Zakład Komunikacji sp. z o.o. wysokości 800 000 zł.

Prawidłowo określono w projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok, wielkość rezerwy ogólnej, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz rezerwy celowej na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego.

Utworzono również następujące rezerwy celowe z przeznaczeniem na:

- 1) wypłatę odpraw emerytalno-rentowych dla pracowników jednostek organizacyjnych miasta 2.500.000 zł;
- 2) realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych miasta 7.000.000 zł;
- 3) wydatki w ramach budżetu obywatelskiego 6.500.000 zł;
- 4) współfinansowanie projektów z udziałem środków zewnętrznych 1.000.000 zł.

Suma rezerw celowych nie przekracza 5% wydatków budżetu zgodnie z art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W części normatywnej projektu uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra w § 4 ust. 2 pkt 4 zaplanowano utworzenie rezerwy celowej w wysokości 6.500.000 zł z przeznaczeniem na wydatki w ramach budżetu obywatelskiego. Z załącznika nr 12 do projektu uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra wynika natomiast, że zadania w ramach budżetu obywatelskiego zostaną wyłonione w pierwszej

połowie 2022 r. Natomiast w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra wskazano zadania o nr 1,2,13,28,40,41,61,64,70,74,86,88,89,92,98,100,101 w zakresie których w załączniku nr 6 do projektu budżetu Miasta na 2022 rok w pozycji uwagi wskazano, że cyt.” dotyczą one budżetu obywatelskiego z lat poprzednich”.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zielona Góra na 2022 rok prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Zaplanowano także wydatki na obsługę długu publicznego Miasta Zielona Góra w wysokości 12.884.050 zł.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Zielona Góra określono w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Skład Orzekający uznaje za uzasadnione wyodrębnienie w części normatywnej projektu uchwały budżetowej Miasta na 2022 rok i w załączniku nr 13 do projektu uchwały dotyczącym dochodów i wydatków Miasta związanych ze szczególnymi zasadami realizacji budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw na rok 2022 - dochodów z tytułu wpływów za udostępnianie map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz wydatków na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnieniem, udostępnieniem i zabezpieczeniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączeniem materiałów z zasobu zgodnie dyspozycją z art. 41b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 990). Zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Jarosław Kotowski